

Mesto Svidník, Mestský úrad vo Svidníku
Kancelária primátora

Materiál na 36. zasadnutie Mestského zastupiteľstva vo Svidníku

**Návrh na vydanie Všeobecne záväzného nariadenia mesta Svidník č. 1/2018, ktorým sa ruší
Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 6/2012 o verejných kultúrnych podujatiach**

Predkladá:

Mgr. Miroslav Novák, právnik mesta Svidník

Návrh na uznesenie:

vo vnútri materiálu

Vypracoval:

Mgr. Miroslav Novák, právnik mesta Svidník

Stanovisko MsR zo dňa :

Stanovisko komisie pre VKŠaM zo dňa:

Svidník, dňa 20. 2. 2018

NÁVRH NA NARIADENIE

Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

sa uznáva

na Všeobecne záväznom nariadení č. 1/2018, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 6/2012 o verejných kultúrnych podujatiach z dôvodu nesúladu s článkom 13 Ústavy Slovenskej republiky, ustanovením § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a zákonom č. 96/1991 Zb. o verejných kultúrnych podujatiach v znení neskorších predpisov

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. Zhodnotenie doterajšieho stavu.

Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku dňa 20. februára 2012 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie o verejných kultúrnych podujatiach (ďalej len „VZN“), kde v článku 1 Úvodné ustanovenia zakotvilo účel, „stanoviť niektoré podmienky usporadúvania verejných kultúrnych podujatí na území mesta Svidník.“ V ďalších článkoch sú prevzaté ustanovenia, ktoré z pohľadu gramatického výkladu vykazujú zhodu z ustanoveniami zákona č. 96/1991 Zb. o verejných kultúrnych podujatiach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejných kultúrnych podujatiach“). Legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných právnych predpisov zakazujú preberať ustanovenia iného predpisu.

VZN v článku 5 určuje povinnosti, ktoré je usporiadateľ povinný splniť. Predovšetkým v odseku 2 je „*usporiadateľ podujatia povinný predložiť na písomnú výzvu zaslanú mestským úradom doklad o hodnotách hluku, infrazvuku a vibrácií v životnom prostredí počas konania podujatia.*“

V zmysle tohto VZN je primátor mesta Svidník oprávnený uložiť usporiadateľovi, ktorý je právnickou osobou pokutu do výšky 331, 00 EUR.

Predmetný právny rámec VZN regulujúci niektoré podmienky usporadúvania verejných kultúrnych podujatí vykazuje znaky nesúladu a inkompatibility s právnym poriadkom Slovenskej republiky.

2. Rozbor príčin nedostatkov.

Obec/mesto ako jednotka územnej samosprávy je v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) oprávnená vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť **v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.**

Odsek 2 predmetného článku zavádza vydávanie nariadení vo veciach preneseného výkonu štátnej správy a to na základe splnomocnenia zákonom, tzn., že zákonodarca určuje ako jeden z predpokladov pre vydanie takého nariadenia, existenciu blanketovej normy, ktorá explicitne hovorí o možnosti alebo povinnosti obce/mesta vydať v určitej veci vlastnú úpravu v podobe nariadenia, ktoré musí byť v medziach zákona.

Zákon o verejných kultúrnych podujatiach v žiadnom zo svojich ustanovení splnomocnenie/blanketovú normu pre obec na úpravu podrobností týkajúcich sa verejných kultúrnych podujatí na území obce/mesta neobsahuje. Dôkazom opaku môžeme vyvodiť relevantný záver, že príslušné VZN nebolo vydané za účelom plnenia úloh preneseného výkonu štátnej správy. Je nepochybné, že ustanovenia zákona o verejných kultúrnych podujatiach sú záväzné tak pre fyzické a právnické osoby, ako aj pre obec/mesto, najmä čo sa týka rešpektovania práv a povinností. Mesto Svidník ako orgán územnej samosprávy nemôže rozšíriť okruh povinností usporiadateľov podujatí nad rámec zákonnej úpravy a bez zákonného zmocnenia, tak ako to urobila v článku 5 ods. 2 VZN.

Právnu existenciu a potrebu reglementácie verejných kultúrnych podujatí formou VZN nemožno subsumovať ani pod systém zabezpečovania úloh územnej samosprávy, tzn. samosprávnu činnosť obce/mesta alebo originálnu kompetenciu. Podľa ustanovenia § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení „*ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.*“ Citovaným interpretačným pravidlom síce *a priori* vieme vyvodiť záver

o samosprávnej pôsobnosti obce, pretože zákon o verejných kultúrnych podujatiach prenesený výkon štátnej správy nespomína, ale legalitu vydaného VZN to neodôvodňuje. Ústava Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava SR“) ako právna norma, ktorá je priamo aplikovateľná stanovuje možnosť, aby územná samospráva vo veciach, v ktorých neplní úlohy preneseného výkonu štátnej správy, vydala všeobecne záväzné nariadenia aj bez zákonného zmocnenia v rámci výkonu samosprávy. Pri prijímaní originálnych všeobecne záväzných nariadení podľa ustanovenia článku 68 Ústavy SR je však potrebné rešpektovať ustanovenia § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého prijaté všeobecne záväzné nariadenie nesmie byť v rozpore s inými článkami Ústavy a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi so silou zákona. V tomto smere je podstatným predovšetkým článok 13 Ústavy SR v nadväznosti na článok 2 ods. 3 Ústavy SR, v zmysle ktorých je možné povinnosti ukladať len zákonom alebo na základe zákona. Z tohto dôvodu, pokiaľ zákon o verejných kultúrnych podujatiach neustanovuje možnosť obci/mestu upraviť všeobecne záväzným nariadením povinnosti vo vzťahu k fyzickým a právnickým osobám, uloženie povinnosti bez výslovného zákonného zmocnenia je v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v nadväznosti na článok 13 Ústavy SR. Pokiaľ ide o realizáciu ústavného imperatívu ukladať povinnosti zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd, vyplývajúceho z článku 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR, nemôže byť vo všeobecne záväznom nariadení uložená nová povinnosť, ktorá neexistuje v zákone, resp. ktorú nemožno vyvodiť zo zákona. V tomto kontexte to výstižne vystihol Ústavný súd Slovenskej republiky, ktorý vo svojom Náleze III. ÚS 100/02 z 30. januára 2003 judikoval: „Nerešpektovanie uvedeného ústavného príkazu by znamenalo potieranie zvrchovanosti zákona ako jedného z atribútov princípu právneho štátu.“

3. Odôvodnenie navrhovaných opatrení

Vyššie identifikované dôvody nesúladu VZN s príslušnými ustanoveniami Ústavy SR a všeobecne záväznými právnymi predpismi so silou zákona spôsobujú stav, ktorý je nezákonný a prekračujúci pôsobnosť územnej samosprávy v oblasti verejných kultúrnych podujatí. **Navrhujeme nesúladné Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 6/2012 o verejných kultúrnych podujatiach trojpätinovou väčšinou prítomných poslancov mestského zastupiteľstva zrušiť.** Absencia právnej úpravy verejných kultúrnych podujatí formou všeobecne záväzného nariadenia nespôsobí stav právnej neistoty. Práva a povinnosti usporiadateľa verejného kultúrneho podujatia, vrátane oznamovacej povinnosti usporiadateľa, dozoru mesta Svidník nad plnením zákonných povinností a možnosti uložiť sankcie za nesplnenie zákonných povinností, sú plne garantované zákonom o verejných kultúrnych podujatiach bez potreby vydania všeobecne záväzného nariadenia.

Záverom: územná samospráva je oprávnená utvárať podmienky pre kultúru podľa zákona o obecnom zriadení a nie stanoviť rôzne povinnosti pre usporiadateľov verejných kultúrnych podujatí.

Príloha: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 1/2018

Ing. Ján Holodňák
primátor mesta Svidník

	MESTO SVIDNÍK	
	Všeobecne záväzné nariadenie	Číslo: 1/2018

Mesto Svidník podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

vydáva toto

**Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 1/2018,
ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 6/2012
o verejných kultúrnych podujatiach**

Návrh tohto všeobecne záväzného nariadenia na pripomienkovanie v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Vyvesený na úradnej tabuli mesta dňa:	20. februára 2018
Zverejnený na internetovej stránke mesta dňa:	20. februára 2018
Dátum začiatku lehoty na pripomienkové konanie:	20. februára 2018
Dátum ukončenia lehoty pripomienkového konania:	02. marca 2018
Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN uskutočnené dňa:	05. marca 2018
Pripomienky písomne:	Mestský úrad Svidník, Sov. hrdinov 200/33, 089 01 Svidník
Pripomienky elektronicky:	sekretar.primator@svidnik.sk
Pripomienky faxom:	054/4863609

Schválené všeobecne záväzné nariadenie

Na rokovaní Mestského zastupiteľstva vo Svidníku dňa:	07. marca 2018
Vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli mesta dňa:	08. marca 2018
Všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňom:	22. marca 2018
Zvesené z úradnej tabule dňa:	23. marca 2018
Číslo uznesenia, ktorým bolo schválené:	

Článok 1
Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Svidník č. 6/2012 o verejných kultúrnych podujatiach.

Článok 3

Závěrečné ustanovenia

1. Nariadenie bolo schválené mestským zastupiteľstvom vo Svidníku dňa 07. marca 2018.
2. Nariadenie nadobúda účinnosť pätnástym dňom od vyvesenia.

Ing. Ján Holodňák, v.r.
primátor