

Mesto Svidník, Mestský úrad vo Svidníku
Kancelária primátora

Materiál na 33. zasadnutie Mestského zastupiteľstva vo Svidníku

**Návrh na zrušenie Zriaďovacej Technických služieb mesta Svidník v znení neskorších
dodatkov a návrh na vydanie nového znenia
Zriaďovacej listiny Technických služieb mesta Svidník**

Predkladá:

Mgr. Miroslav Novák, právnik mesta Svidník

Návrh na uznesenie:

vo vnútri materiálu

Vypracoval:

Mgr. Miroslav Novák, právnik mesta Svidník

Viktor Miňo, ekonóm TS

Ing. Ľuboš Čepan, Vedúci OVDŽPaRR

Stanovisko MsR zo dňa :

Stanovisko Komisie pre VÚRDaŽP zo dňa :

Svidník, dňa 5. decembra 2017

Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 písm. l) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v nadväznosti na ustanovenie § 21 ods. 9 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov

a) ruší

Zriaďovaciu listinu Technických služieb mesta Svidník zo dňa 8.7.1993 v znení Dodatku č. 1 zo dňa 23.4.2007, Dodatku č. 2 zo dňa 12.6.2008 a Dodatku č. 3 zo dňa 11.10.2013,

b) schvaľuje

nové znenie Zriaďovacej listiny Technických služieb mesta Svidník s účinnosťou od 1. januára 2018,

c) udeľuje

v zmysle ustanovenia § 28 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov Technickým službám mesta Svidník **súhlas na vykonávanie podnikateľskej činnosti.**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. Zhodnotenie doterajšieho stavu.

Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku uznesením zo dňa 23.4.1993 schválilo v zmysle zákona č. 109/1964 Zb. hospodársky zákonník v znení neskorších predpisov zriadenie mestskej príspevkovej organizácie s názvom Technické služby mesta Svidník. Následne dňa 8.7. 1993 bola podpísaná primátorom mesta Svidník zakladacia listina Technických služieb mesta Svidník, Ul. Budovateľská 446/1, Svidník (ďalej len „TS“). V zmysle vydananej Zakladacej listiny¹ sú TS mesta Svidník zriadené na dobu neurčitú s účinnosťou od 1. 7. 1993. Tento právny predpis je už neplatný a formou derogácie bol nahradený modernejšou právnou úpravou. V súčasnosti, relevantnou právnou úpravou regulujúcou právnú existenciu a hospodárenie príspevkových organizácií je zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZoRPVS“), ktorý v zmysle ustanovenia § 21 ods. 2 hovorí, že „príspevková organizácia je právnická osoba štátu, **obce** a vyššieho územného celku, ktorej menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami a ktorá je na štátny rozpočet, **rozpočet obce** alebo na rozpočet vyššieho územného celku **zapojená príspevkom**.“

TS boli zriadené v zmysle Zakladacej listiny a jej neskorších dodatkov za účelom vykonávania verejnoprospešných služieb pre mesto Svidník a okolité obce v jeho okrese. Svoju činnosť pre mesto Svidník ako zriaďovateľa² vykonávajú na základe rozhodnutia mestského zastupiteľstva. Princíp vzťahu zriaďovateľ – zriadená organizácia je daný právnou a finančnou podriadenosťou zriadenej organizácie voči zriaďovateľovi. Finančný vzťah zriaďovateľa a príspevkovej organizácie je určený jedine príspevkom. Od tohto finančného vzťahu sa v zmysle citovanej kogentnej normy nemožno odchyliť, prípadne ho dopĺňať ďalším spôsobom financovania.

Z legálnej definície príspevkovej organizácie v nadväznosti na ustanovenie § 28 ZoRPVS, ktorý nesie názov Podnikateľská činnosť rozpočtovej a príspevkovej organizácie explicitne vyplýva, že vzťah zriaďovateľ – zriadená organizácia nie je jediným aspektom, ktorý príspevkovú organizáciu charakterizuje. Podnikaním sa v zmysle obchodného zákonníka rozumie „sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia zisku.“ Do právnych vzťahov podnikania príspevkové organizácie vstupujú prostredníctvom právnych úkonov a procesov uzatvárania zmlúv podľa obchodného zákonníka, prípadne občianskeho zákonníka. Vzťah príspevkovej organizácie a zmluvného partnera, t. j. tretích osôb je charakterizovaný rovnosťou a vo finančnom aspekte odplatosťou prostredníctvom tržieb z vykonávania podnikateľskej činnosti.³ Pre úplnosť je treba povedať, že vykonávanie podnikateľskej činnosti príspevkovej organizácie je v zákone vyjadrené ako právo, ktoré je podmienené súhlasom zriaďovateľa. Súhlas zriaďovateľa je prejav vôle s právnymi účinkami, preto je nutné ho považovať za právny úkon, ktorý musí byť jasný, zrozumiteľný a zameraný na vyvolanie zamýšľaných právnych účinkov, o ktorom niet pochybností. V súčasnosti TS vykonávajú v zmysle zákona a Zriaďovacej listiny hlavnú činnosť pre zriaďovateľa a vedľajšiu činnosť pre tretie subjekty, ktorej rozdelenie a vecný rozsah je nejasný. Vágne a neurčité sa javí aj udelenie súhlasu zriaďovateľa na vykonávanie vedľajšej činnosti.

¹ Pojem zakladacia listina sa výslovne uvádzal v hospodárskom zákonníku, ktorý v čase vzniku TS bol relevantnou právnou úpravou regulujúcou založenie a zrušenie rozpočtových, príspevkových a iných organizácií. V súčasnosti je legislatívne správne označenie **zriaďovacia listina**.

² Hlavná činnosť.

³ Vedľajšia činnosť.

2. Rozbor príčin nedostatkov.

Za hlavnú príčinu týchto nedostatkov považujeme znenie Zriaďovacej listiny vrátane jej dodatkov, t. j. Dodatku č. 1 zo dňa 23.4.2007, Dodatku č. 2 zo dňa 12.6.2008 a Dodatku č. 3 zo dňa 11.10.2013. Najviac problematickými sú ustanovenia, ktoré vymedzujú predmet činnosti TS. Ich vymedzenie, resp. stanovenie jasnej deliacej čiary medzi hlavnú činnosť a vedľajšiu činnosť spôsobuje praktické problémy, ktoré sa prejavujú vo finančnom riadení TS a v právno-aplikačných otázkach. Znenie pôvodnej Zriaďovacej listiny bolo v čase zriadenia TS, vrátane vecného vymedzenia predmetu činností, pravdepodobne, do ďalších rokov postačujúce. Neskorší vývoj legislatívy, najmä od vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie podmienil prijatie mnohých legislatívnych zmien. Medzi nimi aj zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ktorý pomerne presne reguluje postavenie a charakteristiku príspevkovej organizácie. Zmeny v legislatíve a potreby zriaďovateľa rozšíriť predmet činnosti TS boli, pravdepodobne, dôvodmi pre prijatie až troch dodatkov. Objektívne možno konštatovať, že zmeny ktoré priniesli, opravili len niektoré legislatívne nepresnosti, napr. premenovanie Zakladacej listiny na Zriaďovaciu listinu, Zakladateľ na Zriaďovateľ, Základný predmet činností na Vymedzenie predmetu činností, doplnenie predmetu činností a finančné vymedzenie majetku ku dňu prijatia jednotlivých dodatkov. Zakotvenie ustanovenia O prechode práv a povinností na zriadenú organizáciu do Zriaďovacej listiny je zbytočné, pretože takáto formulácia nevyvoláva žiadne právne účinky. Možnosť určovať zásady hospodárenia, ukazovatele a oprávnenie kontrolovať príspevkovú organizáciu vyplýva priamo zo zákona a zo Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Svidník.

Pochybnosti o jasnom a presnom zedefinovaní hlavných a vedľajších činností neboli rozptýlené ani posledným Dodatkom č. 3 zo dňa 11. 10. 2013. Potreba zladit' faktický a právny stav zo strany orgánov mesta tak naďalej trvá. Môžeme konštatovať, že TS mesta Svidník vykonávajú činnosť pre zriaďovateľa, ale aj činnosti pre tretie osoby, čo je zrejme zo zverejnených zmlúv na internetovom sídle zriaďovateľa. Takýto faktický stav je právne nejasný a finančne ťažko identifikovateľný.⁴

3. Odôvodnenie navrhovaných opatrení.

Zriaďovacia listina je dokument, ktorý v zmysle ustanovenia § 21 ods. 9 ZoRPVS vydá zriaďovateľ až po zriadení príspevkovej organizácie. Takýto záver je možné odvodiť z formulácie „*zriaďovateľ ... vydá o zriadení ... príspevkovej organizácie zriaďovaciu listinu.*“ Zriaďovacia listina má charakter verejnej listiny, ktorá osvedčuje skutočnosť, že došlo k zriadeniu príspevkovej organizácie. Vo vzťahu k právnej existencii príspevkovej organizácie, t. j. vzniku, zmeny a zániku má len deklaratórny charakter. Právotvorné, konštitutívne účinky má zriaďovacia listina vo vzťahu k vymedzeniu predmetu činnosti, tzn. odo dňa jej účinnosti ukladá nové povinnosti alebo práva (vymedzenie hlavnej a vedľajšej činnosti). Je nesprávne sa domnievať, že k zriadeniu dochádza na základe zriaďovacej listiny. Ak by zákonodarca chcel zriadenie podmieniť vydaním zriaďovacej listiny, zvolil by formuláciu, ktorej znenie je nesporné, tak ako v prípade založenia obchodných spoločností.⁵

⁴ Právna nejasnosť vyplýva z absencie presného rozdelenia hlavných a vedľajších činností z čoho vznikajú legitímne otázky o právnej existencii podnikania TS a jeho vecného rozsahu. O faktickej existencii podnikateľskej (vedľajšej) činnosti pochybností niet. Z pohľadu určenia, ktoré príjmy pochádzajú z vedľajšej činnosti absentuje existencia osobitného účtu, na ktorý sa sústreďujú tržby z podnikania.

⁵ V zmysle ustanovenia § 57 zákona č. 513/1991 Zb. obchodný zákonník, ktorý určuje všeobecné pravidlá pre založenie spoločností, zákonodarca zvolil jasnú formuláciu v znení „*spoločnosť sa zakladá spoločenskou zmlouvou...*“

V záujme právnej istoty, pragmatickosti a zosúladenia faktického stavu so stavom právnym, navrhujeme zrušiť Zriaďovaciu listinu, vrátane Dodatku č. 1 zo dňa 23.4.2007, Dodatku č. 2 zo dňa 12.6.2008 a Dodatku č. 3 zo dňa 11.10.2013 a jej nahradenie novým vydaním Zriaďovacej listiny, ktorej náležitosti budú zodpovedať požiadavkám zákona s presným obsahovým rozdelením hlavnej činnosti a vedľajšej činnosti.

Zriaďovacia listina

Mesto Svidník ako zriaďovateľ príspevkovej organizácie v zmysle § 11 ods. 4, písm. l) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v súlade s § 21 ods. 9 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších zmien

vydáva

s účinnosťou od 1. januára 2018

nové znenie

Zriaďovacej listiny Technických služieb mesta Svidník

- | | |
|-----------------------------|--|
| A. Zriaďovateľ organizácie: | Mesto Svidník |
| Sídlo: | Sovietskych hrdinov 200/33, 089 01 Svidník |
| IČO: | 00331023 |
| B. Názov organizácie: | Technické služby mesta Svidník |
| Sídlo: | Budovateľská 446/1, 089 01 Svidník |
| IČO: | 31301347 |
| C. Forma hospodárenia: | Príspevková organizácia |
| D. Dátum zriadenia: | 1.7.1993 |

E. Vymedzenie predmetu hlavnej činnosti:

1. Rekreačné a športové služby
 - a) prevádzkovanie športových a oddychových zariadení vo vlastníctve zriaďovateľa,
2. Rozvoj obce:
 - a) pestovanie kvetín na výsadbu,
 - b) údržba zelene,
 - c) obnova a údržba príslušenstva a doplnkov verejnej zelene,
 - d) údržba prenosnej zelene,
 - e) správa a prevádzkovanie verejných WC a verejných tržníc,
3. Cestná doprava:
 - a) oprava a údržba miestnych komunikácií, chodníkov a verejných priestranstiev,
 - b) živičné opravy výtlkov a prekopávok,
 - c) živičné opravy chodníkov,
 - d) výstavba chodníkov,
 - e) oprava a údržba zvislého a vodorovného dopravného značenia,
 - f) zimná údržba miestnych komunikácií a chodníkov,
 - g) oprava a údržba fontán, parkových lavičiek, odpadkových košov a kontajnerov,
 - h) ručné a strojové čistenie miestnych komunikácií, chodníkov a verejných priestranstiev.

4. Verejné osvetlenie:
 - a) správa, oprava a údržba verejného osvetlenia a osvetlenia prechodov pre chodcov.
5. Nakladanie s odpadmi:
 - a) pravidelný zber a odvoz komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu z územia mesta Svidník za účelom jeho zneškodnenia na skládke komunálneho odpadu,
 - b) likvidácia divokých a nepovolených skládok odpadu na území mesta Svidník,
 - c) prevádzkovanie a údržba zrekultivovaných a uzavretých skládok komunálneho odpadu vo vlastníctve zriaďovateľa.
6. Zberný dvor, kompostáreň:
 - a) prevádzkovanie Zberného dvora na zber separovaných zložiek komunálneho odpadu kategórie ostatný odpad a kategórie nebezpečný odpad,
 - b) pravidelný zber a odvoz separovaných zložiek komunálneho odpadu z územia mesta Svidník a okolitých obcí okresu na Zberný dvor,
 - c) zhromažďovanie, triedenie, lisovanie a skladovanie separovaných zložiek komunálneho odpadu pred jeho ďalším zhodnotením, príp. zneškodnením zmluvnými partnermi,
7. Správa a údržba majetku zriaďovateľa súvisiaceho s činnosťou príspevkovej organizácie.
8. Oprava a údržba ostatného majetku zriaďovateľa.
9. Ostatné služby:
 - a) výzdoba mesta pri príležitosti sviatkov, osláv a podľa potrieb zriaďovateľa,
 - b) prevádzkovanie letiska Svidník v zmysle zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov,

Prioritnou úlohou je zabezpečovanie hlavnej činnosti. Voľné kapacity môže organizácia použiť aj na vykonávanie vedľajších činností.

F. Vymedzenie predmetu vedľajšej činnosti:

1. Cestná doprava:
 - a) oprava a údržba miestnych komunikácií, chodníkov a verejných priestranstiev,
 - b) živičné opravy výtlkov a prekopávok,
 - c) živičné opravy chodníkov,
 - d) výstavba chodníkov,
 - e) oprava a údržba zvislého a vodorovného dopravného značenia,
 - f) zimná údržba miestnych komunikácií a chodníkov,
 - g) oprava a údržba fontán, parkových lavičiek, odpadkových košov a kontajnerov,
 - h) ručné a strojové čistenie miestnych komunikácií, chodníkov a verejných priestranstiev.
2. Nakladanie s odpadmi:
 - a) zber a odvoz komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu za účelom jeho zneškodnenia na skládke komunálneho odpadu,

3. Zberný dvor, kompostáreň:
 - a) zber a odvoz separovaných zložiek komunálneho odpadu na Zberný dvor,
 - b) zhodnotenie separovaných zložiek komunálneho odpadu.
4. Iné vedľajšie činnosti príspevková organizácia môže vykonávať len s predchádzajúcim písomným súhlasom zriaďovateľa.

G. Štatutárny orgán: riaditeľ príspevkovej organizácie

H. Vecné a finančné vymedzenie majetku, ktorý je príspevkovej organizácii zverený do správy:

Na zabezpečovanie úloh vyplývajúcich z tejto zriaďovacej listiny zriaďovateľ zveruje svoj majetok príspevkovej organizácii v súlade so zákonom č. 138/1991 o majetku obcí v platnom znení a v súlade so Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Svidník v určení:

- Hmotný investičný majetok v hodnote 17 143 702 Sk,
- Drobný hmotný investičný majetok v hodnote 3 803 363, 06 Sk

I. Určenie doby, na ktorý sa príspevková organizácia zriaďuje: na dobu neurčitú

Svidník, dňa 5. decembra 2017

Ing. Ján Holodňák
primátor mesta