



Mesto Svidník

Hlavný kontrolór mesta Svidník

Materiál na 31. zasadnutie Mestského zastupiteľstva vo Svidníku

Správa o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Svidník za 1.porok 2017

Materiál obsahuje :

- 1. Návrh uznesenia**
- 2. Dôvodová správa**

Materiál vypracoval a predkladá: **Ing. Ivan Sagan**
hlavný kontrolór mesta

Svidník, september 2017

NÁVRH NA UZNESENIE

Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku po prerokovaní predloženého materiálu v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

b e r i e n a v e d o m i e

Informatívnu správu o činnosti hlavného kontrolóra mesta za 1. polrok 2017.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Správa o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra za 1. polrok 2016 je predložená na prerokovanie na základe schváleného plánu práce Mestského zastupiteľstva vo Svidníku na 1. polrok 2017.

Kontrolná činnosť prostredníctvom vykonaných kontrol v tomto období bola zabezpečovaná v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Svidník na 1. polrok 2017, schváleným uznesením MsZ č. 325/2016 zo dňa 21. decembra 2016.

Správa o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra informuje o vykonaných kontrolách, jej výsledkoch a plnení ostatných úloh. Dokumentácia z ukončenej kontroly je k dispozícii u hlavného kontrolóra pre potreby poslancov mestského zastupiteľstva.

Cieľom kontrolnej činnosti je posúdiť, či sa finančné operácie na kontrolovaných subjektoch vykonali správne v súlade so zákonom, či sa verejné zdroje rozpočtu obce využívali hospodárne, efektívne, účinne a účelne, predovšetkým či sa dodržiavala finančná disciplína. Pri kontrole hospodárenia a nakladania s majetkom a majetkovými právami obce sa zisťuje a hodnotí skutočný stav z hľadiska dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a všeobecných záväzných nariadení obce.

S P R Á V A

o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra Mesta Svidník za 1.polrok 2017

Kontrolný proces je neoddeliteľnou súčasťou štruktúry riadenia samosprávy Mesta Svidník a jeho hospodárenia s verejnými prostriedkami. Spoľahlivé a efektívne fungovanie kontrolného systému v meste môže plniť jej základný cieľ: včas odhaľovať odchýlky od platných noriem, prijímať účinné opatrenia a tým chrániť hospodárnosť, účelovosť, efektívnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť využívania verejných prostriedkov.

Kontrolná činnosť hlavného kontrolóra bola vykonávaná v súlade so zákonom č. 479/2010 Z.z. o obecnom zriadení (úplne znenie zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov) a v súlade so zákonom č.357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Pri vykonávaní kontroly sa kontrolný orgán a kontrolované subjekty riadili Smernicou primátora č. 7/2015 o finančnom riadení a finančnej kontrole v podmienkach mesta Svidník.

Plán kontrolnej činnosť v I. polroku 2017 bolo zameraný na pravidelné tematické kontroly, kontroly vykonané na podnet poslancov resp. občanov mesta a príprava a tvorba koncepčných materiálov.

1/ **Kontrola plnenia uznesení MsZ.**

Mestskému zastupiteľstvu boli predložené dve informatívne správy o plnení prijatých uznesení.

V 1.polroku 2017 bolo celkové prijatých 75 uznesení (327/2017 - 401/2016), z toho :

- 67 uznesení bolo splnených,
- 8 uznesení ostáva v plnení : 333, 352, 353, 364, 369, 380, 381, 385

2/ **Kontrola zákonnosti, účelnosti a efektívnosti pri hospodárení s finančnými prostriedkami a majetkom mesta v firme SLUŽBYT, s.r.o. v zastúpení mesta.**

Organizácia hospodári na majetku mesta v zmysle uzatvorenej mandátnej zmluvy v súlade s Obchodným zákonníkom na zabezpečenie správy bytového hospodárstva a zmluvy o hospodárení s majetkom mesta na tepelnom hospodárstve.

1. Tržby - výnosy

| | |
|--|----------------|
| a) tržby z ubytovne | 29 812,- EUR |
| b) nájomné za bytové priestory | 148 747,67 EUR |
| c) služby (predpis tržieb za TKR, STA) | 12 643,25 EUR |
| d) tržby z predaja (vrátenie 30% zľavy z odpredaja bytu) | 792,98 EUR |
| e) ostatné služby (trovy súd. konaní, ostatné pokuty a penále) | 398,23 EUR |
| f) výnosové úroky | 0,20 EUR |

2. Náklady pozostávajú :

| | |
|--|----------------|
| a) materiál | 275,94EUR |
| b) energie (voda, plyn, elektrická energia) | 222,25 EUR |
| c) údržba budov, výt'ahov | 28 061,47 EUR |
| d) služby(popl.za správu bytov, poplatky TKR, telefón, poplatky na úhradu úveru B-4, 24 b.j., čistenie prádla, sklenenie, kolky) | 142 495,19 EUR |
| e) ostatné fin. náklady (úroky z omeškania, odpis pohľadávok) | 3,- EUR |
| f) Tvorba a zúčtovanie opravných položiek k pohľadávkam | -4 160,05 EUR |
| g) poplatky banke a poisťné | 3 529,20 EUR |

3. Tvorba a čerpanie fondu opráv, údržby a prevádzky k 31.12.2016

Celková tvorba fondu opráv a údržby (platby v nájomnom) k 31.12. 2016 bola vo výške 63 095,- EUR, z toho ubytovňa mesta 17 090,- EUR, čerpanie bolo vo výške 46 461,-EUR, z toho ubytovňa mesta 6 210,- EUR. Zostatok fondu opráv a údržby k 31.12. 2016 činí 16 634,- EUR.

4. Celkové hospodárenie k 31.12. 2016

Organizácia k 30.12. 2016 na majetku mesta vykázala nasledovný účtovný stav:

| | |
|------------------------------------|----------------------|
| Výnosy | 192 394,33EUR |
| Náklady | 170 427,- EUR |
| Hospodársky výsledok – zisk | 21 967,33 EUR |
| Z toho | |
| Výnosy – ubytovňa mesta | 18 452 EUR |
| Náklady – ubytovňa mesta | 29 812 EUR |
| 6 121,20EUR | |
| Hospodársky výsledok – zisk | 11 360 EUR |

Pre rok 2016 medzi mestom a Službyt s.r.o. boli uzatvorené tieto plány opráv a investícií:

| Činnosť | Plán (EUR) | Skutočnosť (EUR) | Plnenie(%) |
|---------------------------------------|---------------|---------------------|------------|
| Fond opráv na byt. hospodárstve | 63 095 | 46 461 | 73,64 |
| Plán opráv údržby tepelných zariadení | 132 817 | 136 061 | 102,44 |

Plnenie fondu opráv na bytovom hospodárstve je úmerné úhrade nájomného v bytovej jednotke.

5. Zostatky na jednotlivých účtoch mesta v zastúpení SLUŽBYT s.r.o. k 31.12.2016

| | |
|---------------------------|---------------|
| Sberbank Slovensko, a. s. | 32 811,36 EUR |
| Pokladňa | 85,99 EUR |

6. K 31.12. 2016 organizácia eviduje

- a) pohľadávky v celkovej výške 496 996,98 EUR, z toho 234 928,85 EUR sú pohľadávky (služby na vyúčtovanie), ktoré budú zúčtované voči nájomníkom vo vyúčtovaní v r.2017, 262 068,13 sú pohľadávky z obchodného styku**

Pohľadávky pozostávajú z nedoplatkov na nájomnom vo výške 217 452,34 EUR, najmä z asanovaných bytoviek na Ul. Goldbergera, z obchodného styku (bývalá ubytovňa na Ul. Nábřežnej, hotel Dukla) v celkovej sume 31 249,09 EUR.. U pohľadávok z obchodného styku najväčšiu čiastku predstavuje pohľadávka voči Ivanovi Magulakovi – hotel Dukla v sume 25 912,43 EUR, zvyšok predstavujú pohľadávky voči nájomcom – podnikateľom, ktorí boli v prenájme na bývalej Ubytovni Ul. Nábřežná 498/13 a sú v konkurznom a exekučnom konaní, ktoré nie sú doposiaľ ukončené .Pohľadávky u obytného domu 628/112 (bývala Ubytovňa SOU) vo výške 13 366,70 predstavujú pohľadávky voči nájomcom za predchádzajúce roky, ktoré sú vymáhané vo forme splátkových kalendárov. Pohľadávky za nájomné byty sú u nájomníkov bytov s prevažne rómskym obyvateľstvom, na ulici Dr. Goldbergera, ktoré sú zabezpečené proti premlčaniu súdnymi rozhodnutiami a dohodami o uznaní dlhu a povolení splátok.

- b) záväzky v celkovej výške 303 979,72 EUR, z toho**

284 601,86 sú záväzky (prijaté platby n a nájomnom, ktoré budú zúčtované voči nájomníkom vo vyúčtovaní v r. 2017.

19 377,86 sú záväzky z obchodného styku

Záväzky pozostávajú z neuhradených faktúr z obchodného styku za dodávky energie a služieb k 31.12.2016 vo výške 19 377,86, všetky sú v lehote splatnosti.

K 31.12. 2016 bolo napojených na TKR celkom 2 490 abonentov. Tržby z napojenia abonentov TKR spoločnosť odvádza na účet mesta vo výške určenej na základe zmluvy o nájme káblového distribučného systému zo dňa 2. júna 2015. Na účet mesta bolo k 30. 12. 2016 uhradené 14 451,75 EUR. za TKR a 4 400 EUR za internet.

Účtovnú závierku k výsledkom hospodárenia za rok 2016 na majetku mesta spravovaného Službytom , s.r.o. Svidník prehodnotila aj komisia mestského úradu v zložení, Ing. Sagan, Ing. Vlčinov a Ing. Jacková dňa 22.3.2017 ktorá zobrala na vedomie toto plnenie.

3/ Kontrola hospodárenia s finančnými prostriedkami a majetkom mesta v oblasti odmeňovania v materských školách v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Svidník.

Táto kontrola bola prevezená v materských školách v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Svidník a to MŠ L.Štúra, MŠ 8.mája, MŠ gen. Svobodu.. V správe je konštatované, že v týchto kontrolovaných školských zariadeniach neboli zistené žiadne závažne nedostatky. Plnenie rozpočtu za rok 2016 v príjmovej časti bolo na 101,1 % a 98,2 % vo výdavkovej časti. Čerpanie mzdových prostriedkov bolo v súlade so schváleným rozpočtom. Tu chcem poukázať len na nízku priemernú mzdu nepedagogických zamestnancov, ktorá je v podstate na úrovni minimálnej mzdy.

Pri kontrole neboli zistené porušenia zákona č.553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, zákona č. 317/2009 Z.

z. Zaradenie jednotlivých zamestnancov je v súlade s nariadením vlády č. 341/2004 Z.z.

4/ Kontrola vybavovania sťažností v zmysle zákona NR SR č. 9/2010 Z.z. a VZN č. 1/2010 za rok 2016

V roku 2016 bolo na MsÚ vo Svidníku zaevidovaných 16 sťažností, z toho bolo 8 opodstatnených, 2 neopodstatnené, 3 anonymne a 2 sťažnosti boli riešené v stavebnom konaní a 1 sťažnosť mala občianskoprávny charakter. Správa z tejto kontroly bola samostatným bodom 27.zasadnutia MsZ konaného 29.3.2016.

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že sťažnosti v roku 2016 boli vybavené v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona NR SR č.9/2010 Z.z. o sťažnostiach v z.n.p.

5/ Kontrola vybavovania petícií v podmienkach mestskej samosprávy.

V prvom polroku 2017 nebola na Mestský úrad Svidník doručená žiadna petícia.

6/ Kontrola stavu a vývoja dlhu mesta a kontrola dodržiavania podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania.

Prehľad o stave, vývoji dlhu a bilancia aktív a pasív

v tis. EUR

| Stav úverov k 31.12. | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Celkom | 1 152,21 | 1 352,85 | 3 031,26 | 2 930,63 | 3 365,90 |
| bankové úvery celkom | 344,27 | 583,06 | 1 327,90 | 1 294,84 | 639,05 |
| z toho úver na: | | | | | |
| - pešia zóna – I. etapa | 110,45 | 37,86 | 17,21 | 0,00 | 0,00 |
| - pešia zóna – II. etapa | 195,46 | 140,92 | 86,38 | 31,84 | 0,00 |
| - byty nižšieho štandardu, 18 b.j. | 38,36 | 6,28 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| - fin. investičnej výstavby | | 398,00 | 358,21 | 318,42 | 278,63 |
| - rekonštrukcia miestnych komunikácií | | | 150,00 | 134,35 | 118,70 |
| - rekonštrukcia domu kultúry | | | 716,10 | 60,23 | 0,00 |
| - obnova verejného osvetlenia | | | | 750,00 | 171,72 |
| - bytový dom B6 | | | | | 70,00 |
| | | | | | |
| nebankové úvery – ŠFRB celkom | 807,94 | 769,79 | 1 703,36 | 1 635,79 | 2 710,58 |

| | | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------------|--------------|
| z toho na: | | | | | |
| - nájomné byty, 48 b.j., ul. Karpatská | 212,50 | 197,56 | 182,01 | 166,24 | 149,98 |
| - malometrážne byty, ul. Nábřežná | 87,98 | 82,45 | 76,86 | 71,22 | 65,52 |
| - nájomné byty, 33 b.j. ul. Sov.hrdinov | 413,05 | 398,35 | 383,54 | 368,58 | 353,46 |
| - nájomné byty 18 b.j. ul. Festivalová | 94,41 | 91,43 | 88,41 | 85,37 | 82,300 |
| - bytový dom ul. Sov. hrdinov 432 | | | 972,54 | 944,38 | 915,95 |
| - bytový dom B6 | | | | | 1 143,37 |
| | | | | | |
| úvery – z leasingu celkom | | | | 25,83 | 16,27 |
| z toho na: | | | | | |
| - auto pre MsP | | | | 5,02 | 2,92 |
| - auto pre MsÚ | | | | 20,81 | 13,35 |

Dlhová služba - štruktúra prijatých úverov

| Názov úveru | Hodnota úveru v EUR | Ročná splátka | | | Zostatok istiny k 31.12.2016 |
|----------------------------------|---------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------------------|
| | | Istina | Úroky | Spolu | |
| Obnova centra mesta | 31 840,00 | 31 840,00 | 150,43 | 31 990,43 | 0,00 |
| Fin. investičnej výstavby | 318 416,00 | 39 792,00 | 5 325,77 | 45 117,77 | 278 624,00 |
| Rekonštr. miest. komunikácií | 134 352,00 | 15 648,00 | 1 780,95 | 17428,95 | 118 704,00 |
| Rekonštrukcia domu kultúry | 60 230,04 | 60 230,04 | | 60 230,04 | 0,00 |
| Obnova verejného osvetlenia | 750 000,00 | 578 281,19 | 5 257,63 | 583 538,82 | 171 718,81 |
| Bytový dom B6 | 70 000,00 | 0,00 | 77,67 | 77,67 | 70 000,00 |
| BANKOVÉ ÚVERY bez ŠFRB | 1 364 838,04 | 725 791,23 | 12 592,45 | 738 383,68 | 639 046,81 |
| | | | | | |
| ŠFRB SPOLU – z toho : | 2 798 842,84 | 88 260,54 | 26 050,75 | 114 311,29 | 2 710 582,30 |
| 48 b. j. | 166 245,76 | 16 265,43 | 4 845,09 | 21 110,52 | 149 980,30 |
| 33 b.j. | 368 576,28 | 15 112,73 | 3 677,11 | 18 789,84 | 353 463,55 |
| 18 b.j. nižšieho štandardu | 85 372,81 | 3 072,69 | 853,71 | 3 926,40 | 82 300,12 |
| BD - Nábřežná | 71 218,06 | 5 699,47 | 697,61 | 6 397,08 | 65 518,59 |
| BD - Sov.hr. 432 | 944 379,93 | 28 432,25 | 9 469,39 | 37 901,64 | 915 947,68 |
| BD B6 | 1 163 050,00 | 19 677,97 | 6 507,84 | 29 185,81 | 1 143 372,03 |
| | | | | | |
| ÚVERY - SPOLU | 4 163 680,88 | 814 051,77 | 38 646,20 | 852 694,97 | 3 349 629,11 |
| ÚVERY - SPOLU – po úprave | 4 163 680,88 | 235 770,58 | 33 385,57 | 269 156,15 | 3 349 629,11 |

a) Celková suma dlhu

Celková suma dlhu mesta podľa §17 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy k 31. decembru 2016 je 639 046,81 EUR, čo predstavuje 8,4 % skutočných bežných príjmov rozpočtového roka 2015 (7 619 812,21 EUR) pri zákonom povolenom limite 60%.

V prípade, že výpočet podielu dlhu na celkových bežných príjmov zrealnime a očistíme o granty a transfery (cudzíe zdroje, bežné : 2 611 266,67 EUR) dosiahne podiel dlhu na celkových bežných príjmov (vlastné zdroje, bežné : 5 008 545,54 EUR) výšku 12,76 %.

V prípade, že výpočet podielu dlhu na celkových bežných príjmoch zrealizujeme a očistíme o granty a transfery, t.j. do dlhovej služby pripočítame záväzky k ŠFRB vo výške nesplatených zostatkov úverov k 31.12.2016 vo výške 2 710 582,30 EUR, bude zostatok úverov vo výške 3 349 628,84 EUR, výška bežných príjmov (po odpočítaní grantov a transferu) dosiahne hodnotu 5 008 545,54 EUR, potom dosiahne podiel dlhu na celkových bežných príjmoch výšku 54,12%.

b) Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania

Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane splátok úveru ŠFRB bola vo výške 852 694,97 EUR (814 051,77 EUR + 38 646,20 EUR). Do sumy splátok podľa ust. § 17 ods. 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia (578 284,19 EUR + 5 257,63 EUR), potom po tejto úprave suma ročných splátok je 269 156,15 EUR čo predstavuje 3,53% zo skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roku (7 619 812,21 EUR).

V prípade, že výpočet sumy ročných splátok 269 156,15 EUR na celkových bežných príjmoch ktoré zrealizujeme a očistíme o granty a transfery (cudzí zdroje, bežné : 2 611 266,67 EUR) dosiahne podiel ročných splátok na celkových bežných príjmoch (vlastné zdroje, bežné : 5 008 545,54 EUR) výšku 5,37 % pri zákonom povolenom limite 25 %.

Vzhľadom na výšku úrokov a rozloženie samotných splátok doterajších úverov je predpoklad, že mesto bude mať disponibilné finančné prostriedky na ich splácanie aj v roku 2017.

7/ Kontrola dodržiavania a uplatňovania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných noriem mesta pri vyradovaní a likvidácii majetku mesta v podmienkach územnej samosprávy.

Na vykonanie riadnej inventarizácie majetku, pohľadávok, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov v roku 2016 bol vydaný Príkaz primátora mesta zo dňa 4.11.2016, v ktorom sú uvedené termíny inventarizácie.

Právne subjekty zriadené Mestom Svidník ako rozpočtové organizácie (ZŠ ul. Komenského, ZŠ ul. 8.mája, ZŠ ul. Karpatská, MŠ ul. L. Štúra, MŠ ul. Gen. Svobodu, MŠ ul. 8.mája, ZUŠ, CVČ) a príspevkové organizácie (Technické služby mesta Svidník) realizovali inventarizáciu majetku na základe príkazov jednotlivých príslušných riaditeľov.

Bola vytvorená 1 Ústredná inventarizačná komisia (UIK) a 14 čiastkových inventarizačných komisií (ČIK). Následne boli vypísané menovacie dekréty pre jednotlivých členov čiastkových inventarizácií (ČIK). Podľa predloženého Prehlásenia konštatujem, že dňa 24.11.2016 sa uskutočnilo oboznámenie jednotlivých členov s postupmi pri vykonávaní inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov za rok 2016 podľa §§ 29 a 30 zákona o účtovníctve č.431/2002 Z.z. v z.n.p.

Priebeh inventarizácie zhodnotila Ústredná inventarizačná komisia na svojom zasadnutí dňa 26.1.2017 a predloženú Správu ÚIK primátor mesta schválil svojím podpisom.

Predmetom inventarizácie k 30.11.2016 bol neobežný majetok DLHM,DLNM, DHM a DNM.

K 31.12.2016 bola prevedená inventarizácia prírastkov a úbytkov DLHM,DLNM, DHM a DNM, bankových účtov, obežného majetku, ostatného finančného majetku, pohľadávok, záväzkov, rozdielu majetku a záväzkov a platová inventúra.

Správnosť vykonávania inventarizácie bola prevedená náhodným porovnávaním údajov v Zázname zo zasadnutia ÚIK , v Správe ÚIN, vo výkaze Súvaha Úč ROPO SFOV 1-01, účtovnej závierke a hlavnej knihe kontrolovaných subjektov.

Na základe týchto podkladov môžeme konštatovať, že tak mesto , ako aj jednotlivé rozpočtové organizácie, príspevková organizácia a s.r.o. vedú účtovníctvo preukázateľné. Inventarizácia bola vykonaná podľa Príkazu primátora mesta. Porovnaním skutočného a účtovného stavu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov ako celku nebol zistený rozdiel čo bolo konštatované aj v správe Ústrednej inventarizačnej komisie.

Súčasťou Správy ÚIK je zoznam neupotrebitelného majetku mesta ponúknutého na odpredaj. Jedná sa o následný majetok :

1. Pozemok po asanácii bytov na ul. Goldbergerovej KN 673/25
2. Kotelňa OSP s príslušenstvom na ul. Stropkovej a pozemok KN 3452/16
3. Nebytové priestory v budove OSK s.č. 752 na ul. Gen. Svobodu
4. budova AT stanice s. č. 1414, vrátane vonkajších úprav a príslušného pozemku KN 1180/125 v lokalite sídl. DUKLA
5. nebytové priestory v rozostavanej budove Domu európskej kultúry s.č. 812 s príslušným podielom pozemku
6. Kotelňa K5 s príslušenstvom na Ul. Nábřežnej, postavená na parc. č. KN 700/11 a príslušný pozemok
7. pozemok KN 847/44 v areáli SAD
8. časť priestorov bývalej uhoľnej kotelne K6 a pozemok KN 1180/470
9. časť skladu pri kotelni K2 s príslušenstvom na Ul. Pionierskej, s.č. 824 a pozemku parc. č. KN 549/5
10. časť skladu pri kotelni K2 s príslušenstvom na Ul. Pionierskej, s.č. 824 a pozemku parc. č. KN 549/6

Súčasťou Správy sú aj návrhy na vyradenie majetku pre značnú opotrebovanosť, nefunkčnosť, resp. pre nerentabilnú opravu majetku v hodnote 17.536,15 EUR. (príloha č. 1-6). Pri jednotlivých návrhoch na vyradenie sú doložené doklady, ako sú napr. odborné posudky pri elektronike. Likvidácia navrhnutého majetku bude na základe súhlasu primátora mesta realizovaná po vykonaní auditu za rok 2016.

8/ Kontrola Dohôd o prácach vykonaných mimo pracovného pomeru v Meste Svidník za roky 2015 a 2016.

Pri kontrole Dohôd o prácach mimo pracovného pomeru neboli zistené závažnejšie nedostatky. Problémové zistenia boli riešené na mieste. Jednalo sa hlavne o podpisy zodpovedných pracovníkov na mzdových podkladoch, zámena pojmov Dohoda o vykonaní práce a Dohoda o pracovnej činnosti v zmysle Zákonníka práce, neadekvátne ceny práce za upratovacie služby po zmluvy.

9/ Vypracovanie stanoviska k návrhu záverečného účtu mesta Svidník za rok 2016.

Jednou z hlavných úloh hlavného kontrolóra je vypracovanie Stanoviska k záverečnému účtu mesta Svidník.

Výsledky hospodárenia mesta Svidník za rok 2016, z nich vypracovaný návrh na schválenie záverečného účtu a na finančné usporiadanie výsledkov hospodárenia mesta Svidník za rok 2016, som odporúčal mestskému zastupiteľstvu „schváliť s výhradou“.

Moje výhrady vyplývajú z nerešpektovanie Zásad rozpočtového hospodárenia.

Uznesením mestského zastupiteľstva mi bolo uložené podať trestné oznámenie v dvoch prípadoch. Nakoľko obidva prípady boli v danom čase v štádiu šetrenie, potom aj moje stanovisko k predloženému materiálu bolo zohľadnené v uvedenom výroku.

10/ Záver zo šetrenie podnetu na porušenie dochádzky na pracovisko MsÚ vo Svidníku.

Dňa 2.decembra 2016 som podal ústne do zápisnice spísanej vyšetrovateľom PZ vo Svidníku trestné oznámenie ohľadne podozrenia z trestného činu podvodu podľa § 221 Trestného zákona formou vykazovania fiktívnej dochádzky do práce zamestnancom Mestského úradu mesta Svidník M.P. za obdobie mesiacov júl 2016 a august 2016, za účelom vylákania jeho neodpracovanej mzdy od jeho zamestnávateľa, teda ku zatiaľ presne nezistenej škode mesta Svidník.

Následne bol tento spis pridelený na prešetrenie vyšetrovateľovi obvodného oddelenia Policajného zboru v Raslaviciach, nakoľko svidnícky policajti v tejto veci sa cítili zaujatý.

Vo veci trestného oznámenia vypovedali všetci zainteresovaní zamestnanci mestského úradu. Niektorí uviedli, že sa nepamätajú na uvedenú skutočnosť, iní menili svoje výpovede oproti svojim vyjadreniam ktorými disponoval hlavný kontrolór.

Na základe zistených skutočností bolo povereným príslušníkom PZ dňa 28.04.2017 podľa § 206 ods. 11 Trestného priadku vznesené obvinenie M.P za prečin podvodu podľa § 221 ods. 11 Trestného zákona spáchaného v štádiu pokusu podľa § 14 ods. 11 Trestného zákona. Uvedené uznesenie bolo obvinenému doručené dňa 18~05.2017, kde tento podal voči nemu sťažnosť. Následne bola sťažnosť spolu s vyšetrovacím spisom CVS:ORP-65/RA-BJ-2017 predložená prokurátorovi Okresnej prokuratúry vo Svidníku, ktorý po preskúmaní výroku napadnutého uznesenia ako aj podkladov na základe, ktorých bolo toto uznesenie vydané zistil, že sťažnosť M.P. je dôvodná a uznesením č. Pv 76/17/7712-14 zo dňa 07.06.2017 zrušil uznesenie povereného príslušníka PZ o vznesení obvinenia M.P.

Prečin podvodu podľa § 221 Trestného zákona je úmyselný trestný čin. Páchateľ svojím konaním naplní znaky vyššie uvedeného prečinu, ak na škodu cudzieho majetku seba alebo iného obohatí tým, že uvedie niekoho do omylu alebo využije niečí omyl, a spôsobí tak na cudzom majetku malú škodu.

Škodou malou sa podľa § 125 ods. 11 Trestného zákona rozumie škoda prevyšujúca sumu 266,-€.

Podľa § 10 ods. 21 Trestného zákona nejde o prečin ak vzhľadom na spôsob vykonania činu a jeho následky, okolnosti za ktorých bol čin spáchaný, mieru zavinenia a pohnútku páchatel'a je jeho závažnosť nepatrná.

Po vyhodnotení dôkazovej situácie som dospel k záveru, že konanie M.P. nenaplnilo znaky prečinu podvodu podľa § 221 ods. 11 Trestného zákona spáchaného v štádiu pokusu podľa § 14 ods. 11 Trestného zákona a to v tom, že aj keď M.P. za mesiac júl 2016 dostal mzdu vo výške 113,58 aj napriek tomu, že v práci nebol, za mesiac august 2016 nepočítal so žiadnou

mzdou, nakoľko do práce nechodil o čom upovedomil primátora mesta Svidník ako aj svojho vedúceho, pričom vo svojom výsluchu uviedol, že svojich kolegov požiadal o evidovanie jeho dochádzky v systéme Fingera v čase jeho neprítomnosti z dôvodu, aby nedošlo k porušeniu dohody o vykonaní práce a nie preto aby mu bola vyplatená mzda.

Z uvedeného dôvodu na základe vyššie uvedených skutočností v danom prípade neboli naplnené povinné znaky skutkovej podstaty prečinu podvodu podľa § 221 ods. 11 Trestného zákona spáchaného v štádiu pokusu podľa § 14 ods. 11 Trestného zákona ako v subjektívnej stránke skutkovej podstaty a to v úmysle seba obohatiť uvedením do omylu iného, tak aj v objektívnej stránke v konaní páchatel'a, čo vyplýva z oznámenie M.P. nadriadeným, že v mesiaci august 2016 nenastúpi do práce.

Avšak aj keď z hľadiska stupňa nebezpečnosti nejde o prečin uvedený vo výrokovej časti tohto uznesenia výsledky skráteného vyšetrovania preukazujú, že ide o skutok, ktorý by mohol byť priestupkom proti majetku podľa § 50 ods. 11 Zákona číslo 372/1990 Zb. a preto vec bola postúpená Obvodnému úradu vo Svidníku na ďalšie konanie.

Správy z prevedených kontrol sú k nahliadnutiu poslancom mestského zastupiteľstva u hlavného kontrolóra.

Medzi úlohy hlavného kontrolóra, podľa ust. § 18f ods. 1 písm. c) zákona o obecnom zriadení, patrí okrem iného aj spracovanie odborných stanovísk k prevereniu podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania a upozornenia na prijatie opatrení v súvislosti s hospodárením spoločnosti, prešetrovanie vybavovania sťažností, príprava a spracovanie dokumentácie pre rokovanie mestskej rady a mestského zastupiteľstva a odborné aktivity v rámci Združenia hlavných kontrolórov SR

Ing. Ivan Sagan
hlavný kontrolór mesta